

## СЕКЦІЯ 1

### ТЕОРЕТИЧНІ ПРОБЛЕМИ ФОРМУВАННЯ ЕКОНОМІЧНИХ ПАРАМЕТРІВ СТРУКТУР БУДІВНИЦТВА ТА ЗЕМЛЕУСТРОЮ В УМОВАХ РИНКУ

#### ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

*Бабаєв В. М., Харківський національний університет міського господарства  
імені О. М. Бекетова*

Анализируя сложившуюся систему государственного управления и соответствующую структуру органов государственной власти, построенную исключительно по отраслевому критерию, можно сделать уверенный вывод о том, что существующая система государственного управления является не вполне адекватной по отношению к содержанию современной экономической и социальной организации в условиях разнообразия форм собственности, гражданского оборота и свободы рынка.

При этом следует отметить, что правовые и экономические условия, присущие в настоящее время системе государственного управления, не всегда были таковыми. В условиях унитарного государства с монополией собственности и возможностью отраслевого централизованного управления со стороны государства это была единственно реальная система управления экономикой.

Государственное управление представляло собой систему вертикального, прямого и непосредственного руководства всеми подчиненными хозяйственными и социальными структурами. Правовой основой такой системы управления было эксклюзивное право собственности как инструмент, которым практически обладало только государство. Экономическую основу всей системы составляли объекты единой государственной собственности как предмет управления исключительно со стороны государства.

Конституционное закрепление советской системы управления включало утверждение отраслевой административно-командной структуры государственной власти с полным отрицанием и практическим искоренением частной собственности. Такая система государственного управления является прообразом той системы государственного управления, которая действует сегодня как на государственном, так и региональном уровнях, и эффективность её воздействия на происходящие процессы является недостаточно высокой.

Стоит обратить внимание в целом на низкую эффективность системы государственного управления в вопросах регулирования экономического развития. Одним из следствий чего является процесс социально-экономической дифференциации в развитии отдельных частей единого

экономического пространства, хорошо просматриваемый на региональном уровне.

Если обратиться к исследованиям, рассматривающим вопросы столь большого разнообразия характеров регионального развития, то можно прийти к выводу, что высокий уровень социально-экономической дифференциации отечественного экономического пространства обусловлен спецификой проводимой региональной и экономической политики. В частности выделяются три серьезные проблемы. Это чрезмерный «патернализм» в отношении депрессивных территорий, направленный на обеспечение социальных гарантий населению, но не оказывающий воздействие на экономический рост. Чрезмерное изъятие средств у ряда развитых регионов, в пользу депрессивных, что не позволяет первым продолжить дальнейшее комплексное развитие. Отсутствие механизмов, позволяющих исключить высокую долю сырьевого сектора из экономики региона, способствующего, с одной стороны, обеспечению инерционного роста, с другой стороны, подвергающего экономику значительным конъюнктурным рискам (зависимости от ситуации на мировых рынках сырья).

Низкая эффективность системы государственного управления также может быть определена в рамках сопоставления динамики расходов консолидированного бюджета субъектов Украины с динамикой производства валового регионального продукта по совокупности субъектов Украины.

В последнее время в отечественной экономике действительно происходит усиление кризисных тенденций, угрожающих целостности единого социально-экономического пространства. При этом очевидность приобретает и тот факт, что большинство из этих угроз носит системный характер. В частности, низкая эффективность системы государственного управления экономикой способствовала исходному закладыванию предпосылок к замедлению экономического роста в условиях изменения экономической конъюнктуры.

Между тем, проблемы развития отечественной экономики в первую очередь связаны с отсутствием действенных механизмов государственного воздействия на экономику на региональном уровне. А если быть точнее, то данные механизмы существуют, но их реализация обеспечивается крайне неэффективным образом. Во многом это связано с неупорядоченностью разработки и реализации региональной политики, усугубляющейся на фоне неопределенности и чрезмерной широты ее предмета, незакрепленности задач за конкретными органами государственной власти, отсутствия строгого разграничения функций и налаженной координации деятельности этих органов.

Все это требует проведения разработки и внедрения современных инструментов, позволяющих повысить эффективность системы государственного управления развитием территории и обеспечить качественный рост социально-экономических показателей.